



ÚRAD VLÁDY
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

PLÁN [OBNOVY]



Financované
Európskou úniou
NextGenerationEU

Aktuálny stav výstavby nemocníc z Plánu obnovy a odolnosti SR

2.6.2023

OBSAH

- Aktualizácia plánu obnovy a odolnosti (POO)
- Zvýšený dohľad a krízové opatrenia Národnej implementačnej a koordinačnej authority (NIKA) na Úrade vlády SR
- Krízové projekty
 - Národná univerzitná nemocnica (NUN) Rázsochy
 - Univerzitná nemocnica sv. Martina (UNsvM) Martin
- Plán B
- Navrhovaný postup

Aktualizácia plánu obnovy: investície na výstavbu a rekonštrukciu nemocníc

Pôvodný plán obnovy

- Alokácia: 998 mil. EUR

v mil. EUR

Nemocnice	944
Vybavenie	54
K11 I2 spolu	998

- Kategórie nemocničných lôžok

# lôžok	100% cieľ	Minimálny cieľ
Hrubá stavba	1 150	1 035
Full Fit Out	968	870
Rekonštrukcia	548	495
Spolu	2 666	2 400

- Projekty plánu obnovy

v mil. EUR

FFO - UN Martin	330
Hrubá stavba - Rázsochy	281
Modernizácia - VP	214
Modernizácia - MP	53

Aktualizácia plánu obnovy schválená vládou

- Krátenie K11 I2*: 68 mil. EUR

v mil. EUR

Nemocnice	944
Vybavenie	54
K11 I2 spolu	998
Krátenie	-68
K11 I2 po revízii	930

- Možné krátenie lôžok až do 33,5% na základe kombinácie poklesu alokácie a nárastu stavebných nákladov

- Štruktúra lôžok schválená vládou

# lôžok	Minimálny cieľ
Hrubá stavba	550
Full Fit Out	660
Modernizácia	392
Spolu	1 602

*Investícia: nová sieť nemocníc – výstavba, rekonštrukcie a vybavenie

Aktualizácia plánu obnovy: investície na výstavbu a rekonštrukciu nemocníc

Aktualizácia plánu obnovy schválená vládou

- Posun míľníka (sprístupnenie lôžok) z Q4 2025 na Q2 2026
- Rozšírenie akceptovaných energetických posúdení z BREEAM aj na LEED alebo ekvivalent
- Zmena klasifikácie lôžok z "rekonštrukcia" na "**modernizácia**", definovaná ako rekonštrukcia alebo výstavba budov v existujúcich areáloch nemocníc

Dodatočná a ktualizácia plánu obnovy po neúspešnom VO v prípade Univerzitnej nemocnice sv. Martina

- Vypustenie kategórie lôžok "full fit out" (plne vybavená nemocnica), ktorú nie je možné dodať do Q2 2026
- Nový záväzný cieľ 2 200 lôžok, z čoho je 1 200 lôžok v štádiu hrubá stavba

Zvýšený dohľad a krízové opatrenia NIKAI.

- Vláda priamo určila uznesením č. 441/2022 zo dňa 1.7.2022 nemocnice Rázsochy a Martin z POO.
- Zvýšený dohľad v zmysle metodiky plánu obnovy (Systém implementácie plánu obnovy a odolnosti – SIPOO) od apríla 2022
 - pravidelné stretnutia NIKAI s MZ a tímom Rázsochy k projektovej príprave nemocníc, žiadosti o vysvetlenia a zaslanie stanovísk
 - žiadosť o zrušenie príkazu ministra pre prípravu projektov nemocníc z plánu obnovy
 - pravidelné online stretnutia – vykonávateľ reportoval NIKAI 2x týždenne postup prác a plnenie úloh z POO
- Krízové opatrenia (§10 zákona č. 368/2021 Z.z. o mechanizme na podporu obnovy a odolnosti)
 - NIKAI zistila, že je ohrozená realizácia investícií a reforiem v lehote, účele a rozsahu určenom v pláne obnovy
 - navrhla krízové opatrenie voči vykonávateľovi MZ - krízové opatrenia pre vybrané investície a reformy, schválené vládou dňa 25. januára 2023

Zvýšený dohľad a krízové opatrenia NIK A II.

Krízové opatrenia k investícii „Nová sieť nemocníc – výstavba, rekonštrukcie a vybavenie“

- vypracovať komplexný harmonogram so všetkými procesmi dodávateľa projektovej dokumentácie a inžinieringu, procesu EIA, verejného obstarávania, štátnej expertízy, stavebného povolenia, podpisu zmluvy s dodávateľom stavby a zahájenia výstavby v grafickej podobe tak, aby bol stotožnený so všetkými účastníkmi projektu. Záväzne potvrdiť termín, kedy bude možné vyhlásiť verejné obstarávanie na zhotoviteľa stavby.
- identifikovať príčiny nedostatočného personálneho obsadenia projektového tímu. Identifikovať chýbajúce pozície a okamžite podniknúť kroky na doplnenie všetkých chýbajúcich pozícií v projektovom tíme
- funkčne oddeliť projektový tím NUN Rázsochy od rušivých vplyvov iných osôb, ktoré nie sú uvedené v štruktúre tímu
- zabezpečiť včasnú reakciu MZ SR na dodané čiastkové podklady, ktoré je nevyhnutné kontrolovať a pripomienkovať. Určiť zodpovedné osoby za odborné pracovné tímy, ktoré sa vyjadrujú k dodaným podkladom.
- odôvodniť presnú príčinu navýšenia plochy nemocnice. Určiť, či navýšenie vyplýva zo skutočnej potreby a aktuálnych noriem.
- určiť, aký vplyv bude mať navýšenie plochy na cenu projektovej dokumentácie, zhotovenie diela, povoľovacie procesy, termín zahájenia a dokončenia stavby, prípadne iné dopady

NUN Rázsochy

Počet lôžok: aktuálne 802; suma potrebných finančných prostriedkov: 281 116 500 EUR bez DPH

Aktuálny stav projektu:

- Projektová časť 2.0 (medicínske plánovanie) – projektová dokumentácia nie je dokončená v požadovanej kvalite (uplatnené výhrady) a neodzrkadľuje strategické smerovanie ostatných zdravotníckych zariadení v BA, nedostatočné riešenie pre ambulancie
- Projektová časť 3.0 (stavebno-architektonické plánovanie) – dokumentácia nie je vypracovaná v požadovanej kvalite (s vadami), v omeškaní 5 mesiacov a bez preukázania súladu s Projektovou časťou 2.0.
- Nové zadanie pre zhotoviteľa zo dňa 16.2.2023 (7 mesiacov od účinnosti ZoD) znamená potrebu novej štúdie uskutočniteľnosti - tá si vyžaduje sfinalizovanú Projektovú časť 2.0, ku ktorej má MZ stále výhrady
- Nejasná výška a stav vynútených investícií (vodojem, dopravné napojenie, vrty pre TČ,...)
- Zmluvný vzťah konzorcia dodávateľov Amberg E. s.r.o. – CED C. s.r.o. - zásadné právne otázky, ktoré majú dopad na úspešnosť projektu
- Očakávajú sa ďalšie omeškania v rámci ďalších stupňov projektovej dokumentácie (min. 3-6 mesiacov).
- Proces EIA bol síce formálne začatý, MŽP SR zverejnilo rozsah hodnotenia - záverečné stanovisko však najskôr Q1 2024.
- Absentuje zjednotený podrobný harmonogram

NUN Rázsochy

Aktuálne je projekt prípravy investície NUN Rázsochy v značnom omeškaní, s nevyriešenými zmluvnými otázkami a v značne nedopracovanom stave, pričom je vylúčené, aby míľniky definované v pláne obnovy a odolnosti boli implementované včas tak, aby bola nemocnica navrhnutá kvalitne a v súlade s požiadavkami odborníkov.

Z týchto dôvodov navrhujeme investíciu NUN Rázsochy vyňať z plánu obnovy a odolnosti, dôkladne pripraviť a financovať z iných zdrojov.

Časový harmonogram projektu:

Štúdia uskutočniteľnosti (štúdia FS) pre ÚHP.	07/2023
Posúdenie UHP a stanovisko UHP	08/2023
EIA - posúdenie vplyvov, Záverečné stanovisko	01/2024
Stavebné konanie	01/2024 - 06/2024
VEREJNÉ OBSTARÁVANIE na zhotoviteľa	03/2024 - 03/2025

Realizácia:

I. etapa - shell and core (hrubá stavba)	03/2025 - 09/2027
Akademická budova + I.etapa - dokončenie 802 lôžok	12/2029
II.etapa - výstavba 3.veža a doplnenie 360 lôžok	po roku 2030

VYVOLANÉ - SÚVISIACE INVESTÍCIE (položky nad rámec):

Predpoklad doby realizácie a ukončenia projektu

VODOVOD – zásobovanie + rekonštrukcia	12/2027
Prípojka plynu SSPD	06/2027
Elektro prípojka VN - ZSE	12/2028
Výstavba komunikácií (príjazdová cesta)	12/2028

Univerzitná nemocnica sv. Martina

Počet lôžok: 660

Suma finančných prostriedkov: 329 892 689 EUR bez DPH

Segmenty projektu:

- Majetkovo – právne vysporiadanie
 - UNM pripravila zmluvy na vysporiadanie pozemkov súkromných vlastníkov, vysporiadanie však MZ SR neeviduje k 31.5.2023. Nájomná zmluva na pozemok na výstavbu parkoviska je podpísaná. Vysporiadanie pozemkov za Slovenský pozemkový fond bolo vyriešené zriadením vecného bremena.
- Územné povolenie
 - UP1 – (Komunikácie a siete) – prebieha územné konanie
 - UP2 – VN prípojka – vydané územné rozhodnutie, čaká sa na právoplatnosť
 - UP3 – Úprava kanalizácie na Záborského ulici – prebieha proces zapracovania pripomienok k zmluve
 - UP4 – Hlavný stavebný projekt – Proces prebieha a mal byť ukončený do konca roka 2022
- Statika – pokračujú práce na projektovej dokumentácii k stavebnému povoleniu
- Dispozičné riešenia – in-house bola vyriešená úprava dispozície z hľadiska korekcie nosného systému a funkčno-prevádzkových vzťahov. Zároveň je pripravené zadanie pre súťaž návrhov na interiér.
- Prebiehajú prieskumy trhu a analyzujú sa technológie dostupné na trhu a vstupujúce na trh z hľadiska technologickej a ekonomickej udržateľnosti.
- Verejné obstarávanie Design&Build – predĺženie procesu VO s prvotným omeškaním 2 mesiace. Je požadované opätovné spustenie procesu VO na dodávateľa stavby z dôvodu neobdržania žiadnej cenovej ponuky v čase predkladania ponúk, dňa 12.5.2023. Príprava nového VO potrvá minimálne 3 mesiace a samotná dĺžka VO sa odhaduje na 180 dní.

Odporúčania a poukázania na jednotlivé skutočnosti:

- V rámci ex post kontroly VO, ktorú vykonáva sekcia implementácie POO na MZ SR, sa došlo k záverom, že verejný obstarávateľ sa vôbec nevyrovnal so závermi PTK a nepreniesol ich ani do harmonogramu realizácie.
- PTK poukázali na skutočnosť, že projekt je pravdepodobne možné realizovať len do úrovne shell&Core (hrubá stavba). Zároveň sa poukázalo na skutočnosť, že sa jedná o drahú, konštrukčne, energeticky a prevádzkovo náročnú, k medicínskym požiadavkám neúmerne rozsiahlu budovu.
- Uchádzači PTK poukázali na lehotu výstavby 48-60 mesiacov (požadovaný parameter UNsvM bol 36 mesiacov) a taktiež je rozporuplná cena diela, nakoľko sa doposiaľ nepracuje s rozpočtom, ani kvalifikovaným odhadom predpokladanej ceny.
- Existujú pochybnosti či sa naozaj postupuje formou design&build (metóda dodania projektu, v rámci ktorej sú projektové a konštrukčné služby dodávané jediným subjektom známym ako projektant – staviteľ, resp. dodávateľ a taktiež chýbajú zadávacie podmienky pre tento systém výstavby.
- Kombinácia plánovaných zdrojov financovania vyvoláva pochybnosti o dvojitom financovaní.
- Na základe vyššie uvedených informácií od tímu UNsvM prebieha aj projektovanie interiéru, ktoré je možné uskutočniť podstatne neskôr ako v súčasnosti a využiť čas na dnes potrebnú dokumentáciu.
- V dôsledku zdržaní pri získaní územných rozhodnutí a nešťastne nastavených podmienok vo verejnom obstarávaní nie je možné projekt realizovať v súlade s platným harmonogramom plánu obnovy a odolnosti do úrovne "Full fit out" (plne vybavená nemocnica).

Plán B

Kritériá z pohľadu plánu obnovy:

- **Čas:** Splnenie míľníka Q2 2026
- **Počet lôžok:** Splnenie cieľa 1 200 lôžok v štádiu "Shell and core" (hrubej stavby)
- **Financie:** 611 mil. EUR prostriedky z projektov FFO Martin a "Shell and core" Rázsochy

Projekty nemocníc, ktoré vypracovali a zverejnili štúdiu uskutočniteľnosti investície v zmysle § 19a zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Projekt	# lôžka
Banská Bystrica Sever	83
Banska Bystricá Juh	680
Trnava	548
Nudch BA	268
Martin	660
DFN Košice *	113
FNsP Prešov	942

*s veľkou pravdepodobnosťou ide o modernizáciu

Navrhovaný postup

- Dňa 8.6.2023 sa uskutoční prezentácia projektov na pôde MZ SR pre zástupcov vlády SR a politických strán
- Prizvaní zástupcovia nemocníc odprezentujú aktuálny stav ich projektov
- Konečný výber projektov
- Zrušenie uznesenia vlády SR č. 441/2022 a schválenie uznesenia o priamom vyzvaní vybraných nemocničných projektov - termín jún 2023



PLÁN [OBNOVY]